



MINISTER
NAUKI I SZKOLNICTWA WYŻSZEGO



0000100926

PP/LP/RK00KK00/008992/2018

Data utw: 2018-09-24

Jedn. kanc: RK00KK00

Autor: Bożena Połosak

WPLYNEŁO
RR/084/1/2018
2018 -09- 24

DSW.WNP.6031.79.2018.5.IP/MD

Warszawa, 17 września 2018 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 2017 r. poz. 2183, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą - Prawo o szkolnictwie wyższym”,

stwierdzam nieważność

zarządzenia nr 13/2018 Rektora Politechniki Opolskiej z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie wymiaru praktyk zawodowych realizowanych na studiach doktoranckich w Politechnice Opolskiej.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 13 lipca 2018 r., nr BR/0614/2018, Pan prof. dr hab. inż. Marek Tukiendorf – Rektor Politechniki Opolskiej przekazał Ministrowi Nauki i Szkolnictwa Wyższego zarządzenie nr 13/2018 Rektora Politechniki Opolskiej z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie wymiaru praktyk zawodowych realizowanych na studiach doktoranckich w Politechnice Opolskiej.

Po zapoznaniu się z treścią ww. zarządzenia organ nadzoru zważył, co następuje.

Szkoły wyższe, działają jako samodzielne i niezależne jednostki organizacyjne. Z punktu widzenia zasad ich organizacji i funkcjonowania, w tym także trybu powoływania swoich organów, wynika że mają one charakter samorządny i korporacyjny. Z uwagi na prawnie gwarantowaną autonomię szkół wyższych, ich organy nie są organizacyjnie ani też służbowo podporządkowane żadnemu organowi administracji publicznej. Zgodnie z art. 33 ust. 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym minister właściwy ds. szkolnictwa wyższego sprawuje nadzór nad zgodnością działań uczelni z przepisami prawa i statutem, a także prawidłowością wydatkowania środków publicznych. Minister może żądać informacji i wyjaśnień od organów uczelni, a także dokonywać kontroli działalności uczelni. Minister

działa tu na podstawie upoważnienia jakie daje mu ustawa - Prawo o szkolnictwie wyższym. Sprawowany przez Ministra nadzór państwowy nad uczelniami ma charakter wyłącznie nadzoru prawnego, czyli dotyczy badania zgodności działań organów uczelni z przepisami ustawy i jej statutu.

Zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym, minister właściwy do spraw szkolnictwa wyższego stwierdza nieważność uchwały organu kolegialnego uczelni lub decyzji rektora, z wyłączeniem decyzji administracyjnych – w przypadku stwierdzenia jej niezgodności z przepisami prawa lub statutem uczelni nie później niż w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania uchwały lub decyzji.

Podjęciem czynności na podstawie art. 36 ust. 1 ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym, Minister nie wykonuje kompetencji wynikającej z nadrzędności organizacyjnej wobec uczelni, lecz działa na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Rozstrzygnięcie Ministra w sprawie uchwały senatu lub decyzji rektora nie jest wydawane na podstawie i w trybie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), lecz jest rozstrzygnięciem z zakresu tzw. nadzoru prawnego, które podejmowane jest z urzędu wobec określonego ustawą podmiotu, podlegającego temu nadzorowi ex lege, a jego przedmiotem jest następcza (ex post) ocena prawna konkretnego, już podjętego aktu prawnego senatu lub rektora i to wyłącznie z punktu widzenia jego legalności (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 1 czerwca 2010 r., sygn. akt I SA/Wa 409/10).

Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym organami kolegialnymi uczelni publicznej są senat i rady podstawowej jednostki organizacyjnej, zaś organami jednoosobowymi są rektor i kierownicy podstawowych jednostek organizacyjnych (art. 60 ust. 6 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym). Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym rektor uczelni publicznej podejmuje decyzje we wszystkich sprawach dotyczących uczelni, z wyjątkiem spraw zastrzeżonych przez ustawę lub statut do kompetencji innych organów uczelni lub kanclerza. Zgodnie z art. 68 ust. 1 pkt 3 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym do kompetencji rady podstawowej jednostki organizacyjnej należy w szczególności uchwalanie, po zasięgnięciu opinii właściwego organu samorządu doktorantów, zgodnie z wytycznymi ustalonymi przez senat uczelni publicznej, planów i programów studiów doktoranckich.

W § 1 przedmiotowego zarządzenia wprowadzono zapis, stanowiący iż, od dnia 24 lutego 2018 r. wymiar praktyk w formie prowadzenia zajęć dydaktycznych w Politechnice Opolskiej lub uczestniczenia w ich prowadzeniu dla doktorantów kształcących się na studiach doktoranckich w Politechnice Opolskiej, wynosi 90 godzin rocznie.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy należy zauważyć, że wyłączną kompetencję do ustalania planów i programów studiów doktoranckich posiada rada podstawowej jednostki organizacyjnej. Tym samym Rektor nie posiada uprawnień w kwestii ustalania wymiaru praktyk zawodowych jako elementu programu i planu studiów.

W ocenie Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego ustalanie wymiaru praktyk zawodowych realizowanych na studiach doktoranckich w Politechnice Opolskiej przez Rektora, ogranicza ustawowe kompetencje rad podstawowych jednostek organizacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę wyjaśnić należy, że omawiane zarządzenie jest niezgodne z art. 66 ust. 2 oraz 68 ust. 1 pkt 3 ustawy - Prawo o szkolnictwie wyższym.

Przesłanki określone w art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym zostały spełnione, gdyż zarządzenie Rektora Politechniki Opolskiej jest niezgodne z przepisami prawa.

Badając, określony w art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym, termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, wskazać należy, że kwestionowane

zarządzenie wpłynęło do siedziby Ministerstwa w dniu 17 lipca 2018 r., zatem termin do stwierdzenia jego nieważności upływa w dniu 17 września 2018 r.

Wobec powyższego, Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego stwierdził powyższe i postanowił jak na wstępie.

Pouczenie

Zgodnie z art. 36 ust. 1a ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym na niniejsze rozstrzygnięcie służy, w terminie trzydziestu dni od dnia jego doręczenia, skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, wniesiona za pośrednictwem Ministra Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Przepisy o zaskarżaniu do sądu administracyjnego decyzji z zakresu administracji publicznej stosuje się odpowiednio.




Zup. Ministra
SEKRECIARZ STANU
Piotr Müller

Otrzymuje:

- 1. Rektor Politechniki Opolskiej - Pan prof. dr hab. inż. Marek Tukiendorf
ul. Prószkowska 76
45-758 Opole**
- 2. a/a.**